

EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit Programului de guvernare pe perioada 2001-2004, obiectivul strategic al îmbunătățirii stării de sănătate a populației în această perioadă îl constituie “O Românie mai sănătoasă, cu o morbiditate scăzută și mai puține decese premature”.

Stabilirea acțiunilor și măsurilor pentru atingerea acestui obiectiv trebuie să țină seama de neconcordanța existentă între nevoile de îngrijire medicală a populației și structurile și orientarea serviciilor de sănătate, precum și de faptul că sistemul sanitar actual se caracterizează printr-un număr prea mare de tipuri de unități sanitare cu suprasolicitarea unor servicii, ineficiența altora și orientarea excesivă spre serviciile spitalicești, mari consumatoare de resurse, în detrimentul celor prespitalicești și comunitare.

Pe de altă parte, trebuie avută în vedere creșterea continuă a presiunii ce se exercită asupra bugetului Fondului de asigurări sociale de sănătate, determinată de cheltuielile tot mai mari pentru acoperirea serviciilor medicale spitalicești furnizate. Existența unor spitale a căror funcționare nu este susținută prin serviciile medicale acordate, deficiențele ce se manifestă în conducerea și administrarea spitalelor, lipsa pârgurilor reale de control, stimulare și sancționare a actului de conducere au determinat acumularea unor datorii imense de către spitalele publice.

Modificarea și completarea Legii nr.146/1999 privind organizarea, funcționarea și finanțarea spitalelor urmărește perfecționarea structurilor organizatorice în vederea creșterii calității serviciilor medicale spitalicești furnizate, realizării unui raport cost/eficiență corespunzător, dezvoltării capacității manageriale și creșterea responsabilității în gestionarea resurselor spitalului public.

Astfel, prin ordonanță se modifică art.4 din lege, în sensul ca spitalul să răspundă numai pentru prejudiciile cauzate pacienților.

Totodată, potrivit art.11, astfel cum acesta este modificat, conducerea spitalelor publice se exercită de către o echipă managerială condusă de un director general și în a cărei componență intră directorul economic, directorul medical și directorul de îngrijiri.

Echipa managerială, numita pe o perioadă de 4 ani, negociază și răspunde de realizarea indicatorilor din contractul de administrare încheiat cu direcțiile de sănătate publică județene sau cu ministerele cu rețea sanitară proprie, în funcție de subordonare.

În vederea raportării uniforme a indicatorilor privind activitatea spitalului atât către direcția de sănătate publică județeană, cât și către casele de asigurări de sănătate, a fost modificat, în mod corespunzător, art.12 din lege.

De asemenea, echipa managerială, potrivit modificării aduse art.13, elaborează proiectul bugetului de venituri și cheltuieli al spitalului public, în corelație cu indicatorii din contractul de furnizare de servicii medicale încheiat cu casa de asigurări de sănătate, pe care îl negociază cu direcția de sănătate publică județeană sau, în funcție de subordonare, cu ministerul și răspunde în cazul abaterilor nefavorabile a indicatorilor stabiliți sau înregistrării creșterii nejustificate a arieratelor în execuția bugetului de venituri și cheltuieli.

Prin modificarea art.14 au fost redefinite sursele de finanțare a spitalelor publice de la bugetul de stat prin lărgirea posibilității asigurării finanțării acestora de la bugetele locale. În acest sens, finanțarea investițiilor constând în construirea de spitale publice noi se va asigura de la bugetul de stat numai pentru cele de interes național, respectiv județene sau clinice, urmând ca de la bugetele locale să se asigure finanțarea realizării de construcții noi de interes local, acoperirea unor cheltuieli pentru întreținerea, funcționarea și repararea celor existente.

Având în vedere că Legea asigurărilor sociale de sănătate, nr.145/1997, cu modificările și completările ulterioare, reglementează modul de furnizare de către spital a serviciilor medicale, prevederile art.16 referitoare la acest aspect au fost eliminate.

Legea a fost completată cu prevederi privind drepturile salariale ale echipei manageriale și formele de salarizare și stimulare ce se pot aplica în spitalele publice.

Față de cele arătate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea Legii nr.146/1999 privind organizarea, funcționarea și finanțarea spitalelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.




PRIM-MINISTRU
ADRIAN NASTASE